



**CONSEIL DE COMMUNAUTE  
VENDREDI 17 SEPTEMBRE 2021**

L'an deux mille vingt et un, le dix sept septembre, à 18 heures 30, le conseil de Communauté de la Communauté de communes du pays de Landerneau-Daoulas s'est réuni salle plénière, maison des services publics à LANDERNEAU sous la présidence de Patrick LECLERC.

**Présents**

LECLERC Patrick, GOALEC Bernard, GUILLORÉ Alexandra, FLOCH Jean-Bernard, SOUDON Chantal, POUPON Julien, BERVAS Viviane, BONIZ Jean-Jacques, CANN Joël, CORRE Michel, CYRILLE Yves, GODET Nathalie, JÉZÉQUEL Marc, KERLAN Frédéric, PHILIPPE Georges, RIOU Michel, SERGENT André, TANGUY Anne, GRALL Renaud, CALVEZ Gilles, LE SAUX Jean-Luc, BODENEZ Guillaume, CALVEZ-BARNOT Gaëlle, CORNEC Elodie, MEVEL Stéphanie, NICOLAS Angélique, QUENTRIC-BOWMAN Morgane, QUILLEVERE Séverine, ROULLEAUX David, THOMIN Mélanie, APPELGHEM Ludovic, LE BRONNEC Erwann, LETEURE Tiphaine, SOUN Véronique, LIEGEOIS Hervé, LEON Jean-Jacques, LE ROY Christine, NOWAK Carine

**Secrétaire de séance**

GODET Nathalie

**Excusés**

LE GALL Jean-Noël (pouvoir à LEON Jean-Jacques)  
TRMAL Marie-France (pouvoir à BONIZ Jean-Jacques)  
BLANDIN Lénéaïc (pouvoir à CORNEC Elodie)  
BOSSER Christian (pouvoir à GODET Nathalie)  
LENUE Françoise (pouvoir à POUPON Julien)  
BODILIS Jean-François (pouvoir à LETEURE Tiphaine)  
DALIS-ABGRALL Gwénaëlle (pouvoir à KERLAN Frédéric)  
YVINEC Odile (pouvoir à TANGUY Anne)

**Absents**

HERVOIR Stéphane, LANGUENOU Céline

Conseil de Communauté du 17 septembre 2021  
Délibération n°DCC2021\_116

<b>Objet</b>	<b>Projet de territoire : adoption des stratégies</b>
Rapporteur	Patrick LECLERC
Service	Direction Générale
Thème	Direction générale

Patrick LECLERC donne lecture du rapport suivant :

**EXPOSÉ DES MOTIFS :**

**1. Contexte**

Le Projet de territoire est à la fois un document et une démarche de réflexion sur les grands enjeux stratégiques du territoire communautaire pour les prochaines années, impliquant la Communauté et ses communes membres.

Le 17 juillet 2020, au lendemain de la nouvelle mandature, le conseil de Communauté a lancé l'élaboration de son nouveau Projet de territoire 2021. Les principaux objectifs recherchés d'une telle démarche sont de :

- Fédérer les communes membres autour d'un projet commun,
- Définir les orientations majeures et les stratégies,
- Rassembler les acteurs du territoire,
- Légitimer et renforcer l'intercommunalité,
- Mieux faire connaître l'institution et la rendre visible,
- Anticiper les changements à venir,
- Préparer les contractualisations avec les partenaires institutionnels,
- Orienter les politiques publiques de la Communauté,
- Alimenter le Plan Climat Air Énergie Territorial (PCAET).

**2. Rappel des précédentes étapes**

Le Projet de territoire s'est élaboré en trois grandes étapes :

- La réalisation d'un diagnostic (étape 1),
- La définition des grandes orientations (étape 2),
- La construction des stratégies (étape 3).

La définition des grandes orientations lors du conseil de Communauté du 11 décembre 2020 :

1. Maintenir une vitalité locale forte,
2. Consolider le maillage territorial des services à la population,
3. Adapter le parc de logements aux parcours résidentiels,
4. Intégrer les enjeux du vieillissement,
5. Améliorer les conditions d'accès aux services et aux dispositifs existants,
6. Renforcer l'accès à la prévention et aux soins,
7. Accompagner les entreprises dans la prise en compte des enjeux sociétaux et numériques,
8. Renforcer l'économie de proximité,
9. Soutenir le développement des filières économiques,
10. Préserver durablement la place de l'agriculture dans le territoire et conforter sa fonctionnalité,
11. Réunir les conditions nécessaires à l'accueil et l'accompagnement des entreprises et

des entrepreneurs,

12. Réduire l'empreinte carbone du territoire et les émissions de gaz à effet de serre,
13. Préserver et restaurer la biodiversité et le patrimoine naturel,
14. Modérer la consommation d'espace et lutter contre l'étalement urbain,
15. Tendre vers le zéro déchet,
16. Favoriser les coopérations, les coordinations et les mutualisations,
17. Diversifier l'offre de mobilités sur le territoire.

#### La construction des stratégies :

Une fois les grandes orientations définies, la dernière étape consiste à les décliner en axes stratégiques afin d'en préciser le contenu et la manière de les appliquer.

Afin de faciliter les réflexions et la compréhension des enjeux, les grandes orientations sont structurées autour de quatre thèmes : cohésion sociale, cohésion territoriale, développement économique et transition écologique.

La méthode retenue, dans le cadre de cette troisième étape, a intégré une démarche de concertation auprès des habitants et des acteurs locaux afin d'alimenter la réflexion des élus. La Communauté a ainsi engagé, au cours du premier semestre 2021, plusieurs actions de concertation :

- Trois sessions du panel citoyen mobilisant quarante-six habitants du territoire communautaire,
- Deux réunions du Conseil de développement mobilisant quarante-trois structures du territoire,
- Un atelier réunissant trente agents communautaires et municipaux,
- Deux réunions publiques en ligne via Facebook Live,
- La diffusion d'un questionnaire comptabilisant deux cent quatre-vingt-sept réponses,
- Une plateforme de participation citoyenne dont vingt-neuf propositions et/ou remarques ont été proposées.

La grande orientation « Favoriser les coopérations, les coordinations et les mutualisations » n'a pas été travaillée dans le cadre de la démarche de concertation puisqu'elle concerne spécifiquement le fonctionnement interne de la Communauté avec les autres collectivités. De plus, elle est inscrite de manière transversale dans le Projet de territoire et sera approfondi avec la démarche d'actualisation du schéma de mutualisation, en s'appuyant notamment sur les propositions émises durant les ateliers élus.

Toutes les propositions issues de la concertation ont ensuite été présentées et retravaillées par les élus municipaux durant une première session d'ateliers thématiques articulés autour des quatre thèmes. Par la suite, le Bureau communautaire s'est réuni, lors de deux séminaires, pour traiter les axes stratégiques en cohérence avec la Programmation Pluriannuelle d'Investissement actuelle et les projets de la Communauté.

Les échanges ont notamment amené à modifier la grande orientation « Améliorer les conditions d'accès aux services et aux dispositifs existants » en axe opérationnel, jugée redondante avec les autres grandes orientations.

Finalement, quarante axes stratégiques ont été déterminés à partir des quinze grandes orientations traitées. L'ensemble du Projet de territoire a été consolidé par les élus pendant la dernière session d'ateliers organisée en juin. Au total, dans le cadre de cette étape de construction des stratégies, quatre-vingt-huit élus municipaux ont participé aux deux sessions d'ateliers.

### **3. Le Projet de territoire : document de référence pour la Communauté et plus globalement pour tout le pays de Landerneau-Daoulas**

L'élaboration de ce Projet de territoire contribue à préparer le passage en Communauté d'Agglomération en exprimant un projet politique fort, en particulier entre la Communauté et

les 22 communes qui la composent et en confortant le positionnement de la Communauté au sein du Pays de Brest : second pôle économique avec une identité et des atouts spécifiques. De plus, les stratégies définies permettront d'alimenter celles du Plan Climat Air Énergie Territorial ainsi que d'orienter les futures politiques sectorielles (Programme Local de l'Habitat, plan d'actions de la stratégie mobilité...).

### **Développement économique :**

En matière de développement économique, les axes stratégiques, classés par grande orientation, sont donc les suivants :

#### *1. Réunir les conditions nécessaires à l'accueil et l'accompagnement des entreprises et des entrepreneurs :*

- maintenir une capacité d'accueil pour les activités économiques
- conforter la maison de l'entreprise
- tendre vers un territoire zéro jeune chômeur

#### *2. Renforcer l'économie de proximité :*

- favoriser la consommation locale
- consolider le tissu commercial

#### *3. Préserver durablement la place de l'agriculture dans le territoire et conforter sa fonction :*

- accompagner les transitions de l'agriculture

#### *4. Soutenir le développement des filières économiques :*

- soutenir les filières existantes
- faire du tourisme et de la culture un levier de développement économique
- faciliter l'économie circulaire

#### *5. Accompagner les entreprises dans la prise en compte des enjeux sociétaux et numériques :*

- accompagner les entreprises dans les transitions
- animer l'écosystème des entreprises innovantes

### **Cohésion territoriale :**

En matière de cohésion territoriale, les axes stratégiques, classés par grande orientation, sont donc les suivants :

#### *1. Consolider le maillage territorial des services à la population :*

- améliorer l'accès aux commerces et aux services
- renforcer les centralités

#### *2. Maintenir une vitalité forte :*

- permettre aux jeunes de s'engager et de s'épanouir
- valoriser le patrimoine matériel et immatériel
- maintenir un cadre de vie de qualité

#### *3. Diversifier l'offre de mobilité sur le territoire :*

- encourager le covoiturage
- améliorer l'offre de transports en commun
- favoriser les mobilités douces
- favoriser l'intermodalité

### **Cohésion sociale :**

En matière de cohésion sociale, les axes stratégiques, classés par grande orientation, sont donc les suivants :

*1. Renforcer l'accès à la prévention et aux soins :*

- accompagner le développement de l'offre de soins
- contribuer à l'attractivité, à la promotion de l'hôpital
- coordonner les actions de prévention

*2. Adapter le parc de logements à chaque étape de la vie :*

- diversifier les dispositifs et l'offre de logement
- favoriser la rénovation du parc de logement
- lutter contre les logements vacants

*3. Intégrer les enjeux du vieillissement :*

- permettre de bien vieillir au cœur du territoire

**Transition écologique :**

En matière de transition écologique, les axes stratégiques, classés par grande orientation, sont donc les suivants :

*1. Réduire l'empreinte carbone du territoire et les émissions de gaz à effet de serre :*

- favoriser la production d'énergie renouvelable locale
- favoriser le développement des mobilités décarbonées
- favoriser la réduction de la consommation d'énergie

*2. Modérer la consommation d'espace et lutter contre l'étalement urbain :*

- assurer une protection qualitative et quantitative des terres agricoles
- favoriser le renouvellement urbain

*3. Préserver et restaurer la biodiversité et le patrimoine naturel :*

- préserver les continuités écologiques (trames vertes et bleues)
- protéger le petit et le grand cycle de l'eau
- mettre en valeur la diversité et l'identité paysagère du territoire

*4. Tendre vers le zéro déchet :*

- accompagner le développement de l'économie circulaire
- favoriser le réemploi
- réduire les déchets des collectivités
- améliorer le recyclage des déchets
- accompagner la réduction des biodéchets

**4. Mise en œuvre du Projet de territoire**

Afin de s'assurer du suivi des stratégies au cours du mandat communautaire, chaque grande orientation est associée à une direction qui aura la charge de proposer puis de mettre en œuvre un plan d'actions.

Par ailleurs, le Projet de territoire servira de cadre aux contractualisations avec les partenaires financiers demandeurs d'un document énonçant les priorités et les orientations stratégiques pour les années à venir.

Il est à noter qu'il s'agit d'un document vivant, appelé à être ajusté, enrichi, au fur et à mesure de son application et du contexte au sein duquel il devra évoluer.

## **DÉLIBÉRATION :**

Vu le code général des collectivités territoriales,  
Vu les statuts de la Communauté de Communes du Pays de Landerneau-Daoulas,  
Vu la délibération n°DCC\_2020\_112 du 17 juillet 2020 relative au lancement de l'élaboration du Projet de territoire,  
Vu la délibération n°DCC\_2020\_191 du 11 décembre 2020 relative à l'adoption des grandes orientations du Projet de territoire,  
Vu l'avis favorable de la Commission Ressources du 3 septembre 2021  
Vu l'avis favorable de la Commission Cohésion territoriale du 2 septembre 2021  
Vu l'avis favorable de la Commission Aménagement du 1 septembre 2021  
Vu l'avis favorable de la Commission Environnement du 31 août 2021  
Vu l'avis favorable de la Commission Attractivité du 30 août 2021  
Vu l'avis favorable du Bureau Communautaire du 24 août 2021  
Vu l'avis favorable du Bureau Communautaire du 13 juillet 2021  
Vu l'avis favorable de la du  
Vu l'avis défavorable de la du

## **Le conseil de Communauté à l'unanimité**

**Article 1 :** modifie la délibération n°DDC\_2020\_191 du 11 décembre 2020 relative à l'adoption des grandes orientations du Projet de territoire en supprimant la grande orientation « Améliorer les conditions d'accès aux services et aux dispositifs existants ».

**Article 2 :** adopte les stratégies du Projet de territoire (étape 3) telles que présentées ci-dessus par grande orientation.